

**Projekt**

z dnia 11 grudnia 2017 r.  
Zatwierdzony przez Wójta Gminy

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY JEMIELNICA**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny, w Gminie Jemielnica na lata 2018 – 2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697, poz. 60, poz. 1292 i poz. 2217) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Jemielnica na lata 2018 – 2020 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Jemielnicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2018 r.

Przewodniczący Rady Gminy

**Antoni Drzyzga**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Gminy Jemielnica  
z dnia ..... 2017 r.

**GMINNY PROGRAM  
WSPIERANIA RODZINY  
NA LATA 2018 - 2020**

## SPIS TREŚCI

- I. Wprowadzenie
- II. Podstawy prawne działań ujętych w programie
- III. Diagnoza
- IV. Zasoby Gminy
- V. Odbiorcy Programu
- VI. Cele Programu
- VII. Zadania.
- VIII. Finansowanie
- IX. Oczekiwane rezultaty

## **I. Wprowadzenie**

Rodzina, to naturalne środowisko wychowawcze dziecka, które wpływa na jego osobowość, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Prawidłowo funkcjonująca rodzina, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rozwój emocjonalny i intelektualny młodego pokolenia zależy od prawidłowo spełnianej funkcji przez środowisko rodzinne. Niskie dochody rodziny, powodujące sytuacje, w których nie będzie ona w stanie własnym staraniem zaspokajać podstawowych potrzeb życiowych, to tylko jeden z czynników prowadzących do wykluczenia społecznego. Dodatkowymi problemami są często alkoholizm, narkomania, przemoc, przestępczość, demoralizacja i niedostosowanie społeczne. Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka przeżywać trudności

w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej, w każdej sferze życia.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnianie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizowanie w ramach niniejszego Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny.

## **II. Podstawy prawne działań ujętych w programie**

Program Wspierania Rodziny w Gminie Jemielnica na lata 2018-2020 jest spójny z kierunkami działań zawartych w następujących aktach prawnych:

- 1) w Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- 2) w Ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 3) w Ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

- 4) w Ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 5) w Ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
- 6) w Ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- 7) w Ustawie z dnia 11 lutego 2016 r o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.
- 8) w Ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
- 9) w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Jemielnica na lata 2016-2020.

### III. Diagnoza

Pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnicy w 2016 r. znajdowały się 343 rodziny z czego 34,69% stanowią rodziny z dziećmi do 18 roku życia. Liczba osób w tych rodzinach wynosiła 761.

**Tab. 1. Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej**

	2014	2015	2016
Liczba rodzin	336	354	343
Liczba osób w rodzinach	735	818	761

**Tab. 2. Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej**

Rodziny	Liczba rodzin w:		
	2014	2015	2016
z dziećmi do 18 r.ż.	122	118	119
wielodzietne	22	31	25
niepełne	34	31	28

Głównym powodem przyznawania pomocy ze strony ośrodka w latach 2014, 2015, 2016 było: długotrwała lub ciężka choroba oraz niepełnosprawność.

**Tab. 3. Główne powody przyznania pomocy**

2014	2015	2016
długotrwała lub ciężka choroba	niepełnosprawność	niepełnosprawność
niepełnosprawność	długotrwała lub ciężka choroba	długotrwała lub ciężka choroba
ubóstwo	ubóstwo	ubóstwo
bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	bezrobocie
bezrobocie	bezrobocie	bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
alkoholizm	alkoholizm	alkoholizm

W 2016 r. wzrosła liczba rodzin korzystających z pomocy ze strony Ośrodka Pomocy Społecznej w Jemielnicy w formie wsparcia asystenta rodziny. Są to rodzice którzy nie potrafią samodzielnie pokonywać trudności życiowych, zwłaszcza tych które dotyczą opieki i wychowania dzieci.

**Tab.4. Liczba rodzin korzystających z pomocy asystenta rodziny.**

	2014	2015	2016
Liczba rodzin	25	14	19
Liczba dzieci w rodzinach	48	35	46

Edukacja szkolna w Gminie Jemielnica prowadzona jest w 2 szkołach podstawowych i gimnazjum (liczba uczniów w roku szkolnym 2016/20 wynosiła 510) oraz przedszkolach i ochronce ( liczba dzieci wynosiła 236). W placówkach oświatowych realizowane są liczne programy profilaktyczne i spotkania psychoedukacyjne mające na celu kształtowanie prawidłowych postaw rodzicielskich i obywatelskich, zwiększenie poczucia odpowiedzialności, bezpieczeństwa i własnej wartości u dzieci. Szkoły i przedszkola wspierają swoich wychowanków organizując różne zajęcia dodatkowe np.:

- 1) dydaktyczno-wyrównawcze,
- 2) koła zainteresowań,
- 3) korekcyjno-kompensacyjne,
- 4) logopedyczne.

Zajęcia te są dostosowane do wieku wyników nauczania dziecka. Mają na celu rozwijanie zainteresowań oraz pomoc w przezwyciężeniu wszelkich trudności związanych z nauczaniem. Każde

dziecko razem z rodzicami może również liczyć na fachowe wsparcie psychologiczno-pedagogiczne w razie wystąpienia problemów opiekuńczo - wychowawczych.

Zarówno w tym roku jak i w ubiegłych latach część dzieci z rodzin będących pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Obecnie z tej formy pomocy korzysta 14 dzieci (stan na dzień 20.11.2017 r.) Dzieci z rodzin z problemem alkoholowym oraz mających trudną sytuację materialną mogą korzystać z półkolonii w okresie wakacji które są finansowane ze środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. W roku 2016 - 17 dzieci z terenu naszej gminy przebywało w rodzinach zastępczych, a 3 dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Rodzice w/w zostali trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza rodzicielska została im ograniczona. Część z nich zobligowała się do współpracy z asystentem rodziny gdyż chce odzyskać prawa rodzicielskie.

#### **IV. Zasoby Gminy**

1. Urząd Gminy w Jemielnicy – dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół.
2. Gminny Zespół Interdyscyplinarny – wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemu przemocy.
3. Placówki oświatowe – działalność edukacyjno-wychowawcza, organizowanie wypoczynku, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla rodziców i dzieci.
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – wsparcie psychologiczne, przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu, organizowanie półkolonii w okresie wakacyjnym.
5. Placówka Służby Zdrowia – działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej.
6. Świetlice środowiskowe, wiejskie – organizowanie zajęć pozaszkolnych, organizowanie dzieciom wolnego czasu.
7. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej – praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, specjalistyczne poradnictwo, przyznawanie i wypłacanie stypendiów szkolnych oraz zasiłków szkolnych.

#### **V. Odbiorcy Programu**

Odbiorcami programu są rodziny z terenu Gminy Jemielnica, w szczególności rodziny mające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz przedstawiciele instytucji, podmiotów, służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

Rodzina to podstawowe środowisko funkcjonowania i rozwoju człowieka. Rodzice są pierwszymi nauczycielami dziecka i na nich spoczywa obowiązek świadomego kształtowania postaw,

przekazywania systemu wartości i tradycji. Zachowania jakich doświadczy dziecko stanowią podstawę jego funkcjonowania w dorosłym życiu, dlatego tak niezwykle ważnym jest by w okresie swojego dorastania każdy człowiek miał zapewnione odpowiednie warunki do rozwoju i wzrostu.

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest głównie do rodzin dysfunkcyjnych znajdujących się w grupie podwyższonego ryzyka i zagrożonych patologizacją czy wykluczeniem społecznym. Niemniej jednak oddziaływaniem i wsparciem objęte zostaną także te rodziny, które na skutek sytuacji życiowych i kryzysowych zmuszone zostały do korzystania z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

## VI. Cele Programu

**Cel główny** – stworzenie spójnego systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

### Cele szczegółowe:

- 1) Podejmowanie działań profilaktycznych sprzyjających umacnianiu rodziny i wzrostu kompetencji rodzicielskich.
- 2) Wspieranie i interdyscyplinarna pomoc dla rodzin dysfunkcyjnych.
- 3) Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej.

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej gmina winna zapewnić wsparcie poprzez realizację powyższych celów, polegających w szczególności na:

- 1) analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego,
- 2) wzmocnieniu roli funkcji rodziny, rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- 3) podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
- 4) pomocy w integracji rodziny
- 5) przeciwdziałaniu patologizacji i wykluczeniu społecznemu rodziny,
- 6) dążeniu do reintegracji rodziny.

## VII. Zadania.

Lp.	Zadania, działania programu	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny - udział w kampaniach, konferencjach, seminariach promujących wartość rodziny, - udział w Projektach współfinansowanych ze środków pozabudżetowych, w tym rządowych i	Placówki oświatowe, kulturalne, świetlice środowiskowe, świetlice wiejskie, Gminna Biblioteka	- konferencje, seminaria, artykuły w lokalnej prasie, - plakaty, ulotki, - programy profilaktyczne i wychowawcze,



	<p>ze środków UE mających na celu dobro rodziny i rozwój specjalistycznego wsparcia,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- udział w programach profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży,</li> <li>- pedagogizacja rodziców z zakresu profilaktyki wg. planu wychowawczego i profilaktycznego szkoły</li> <li>- zakup literatury o tematyce wspierania rodziny, problemach uzależnień i dysfunkcjach rozwojowych.</li> </ul>	Publiczna w Jemielnicy	- parady i spotkania dla rodziców
2.	Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych	Placówka służby zdrowia	- liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem
3.	Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach,</li> <li>- wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach</li> </ul>
4.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	- liczba dzieci i dorosłych przebywających w placówkach
5.	<p>Udzielenie wsparcia i pomocy rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- konsultacje indywidualne i poradnictwo specjalistyczne (psychologiczne, pedagogiczne, socjalne, prawne, zawodowe)</li> <li>- udzielanie pomocy finansowej (pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach)</li> <li>- udzielanie pomocy dzieciom w formie stypendiów, wyprawek szkolnych,</li> <li>- udzielanie pomocy w formie zasiłków, świadczenia wychowawczego, zasiłków rodzinnych oraz zaliczki alimentacyjnej,</li> <li>- organizowanie czasu wolnego dzieciom w formie kolonii, zimowisk, wycieczek, wyjazdów, spotkań, imprez itd.</li> </ul> <p>Pomoc w opiece i wychowaniu dziecka:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wsparcie asystenta rodziny, pomoc rodziny wspierającej,</li> <li>- praca socjalna z rodziną (kontrakt socjalny)</li> <li>- pomoc placówek wsparcia dziennego (świetlice wiejskie i środowiskowe)</li> <li>- kierowanie rodziców do placówek zajmujących się wspieraniem rodziny,</li> </ul>	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ilość porad udzielonych przez psychologów, pedagogów, prawnika,</li> <li>- ilość zatrudnionych specjalistów na terenie gminy Jemielnica</li> <li>- ilość dzieci dożywianych w szkołach</li> <li>- ilość rodzin, którym przyznano pomoc finansową</li> <li>- ilość kolonii, konkursów, zabaw, wyjazdów, zajęć plastycznych</li> <li>- ilość rodzin objętych przez asystenta rodziny</li> <li>- ilość rodzin wspierających</li> <li>- ilość kontraktów socjalnych</li> </ul>

	- rozpoznawanie warunków życia i nauki uczniów sprawiających trudności w procesie dydaktyczno-wychowawczym.		- ilość placówek wsparcia dziennego
6.	<p>Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- współpraca szkół, policji, służby zdrowia, GOPS, sądów, kuratorów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołu Interdyscyplinarnego, organizacji pozarządowych oraz innymi instytucjami</li> <li>- stała współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie (jednostką realizującą działania z zakresu pieczy zastępczej)</li> <li>- doskonalenie kadry (szkolenia dla pracowników socjalnych, asystenta rodziny, rodzin wspierających, pedagogów oraz innych specjalistów)</li> </ul>	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	- szkolenia, spotkania, konferencje itp.

### **VIII. Finansowanie**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018 – 2020 odbywać się będzie w ramach dotacji z budżetu państwa, środków własnych gminy zaplanowanych na dany rok budżetowy w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jemielnicy na realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny, środków pochodzących ze zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz środków pozabudżetowych.

### **IX. Oczekiwane rezultaty**

Głównym rezultatem programu będzie powstanie spójnego systemu wspierania rodzin z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi.

Poprzez realizację programu zostaną zebrane informacje, które dostarczą podstaw do planowania skutecznych działań profilaktycznych na lata następne oraz monitoringu skuteczności podjętych aktywności i wprowadzonych form wsparcia i pomocy. Zwiększenie skuteczności pomocy kierowanej do rodzin dysfunkcyjnych będzie oczekiwanym rezultatem realizacji Programu, gdyż pozwoli na przeciwdziałanie przemocy oraz patologizacji zagrożeniu wykluczeniem społecznym. Ponadto interdyscyplinarne podejście daje możliwość rozwoju i zwiększenia świadomości w środowisku lokalnym, a tym samym podniesienia jakości życia mieszkańców Gminy Jemielnica.