

Projekt

z dnia 10 września 2021 r.
Zatwierdzony przez Wójta Jemielnicy

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY JEMIELNICA**

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Za zasadną uznaje się petycję mieszkańców Gminy Jemielnica skupionych wokół akcji "Jemielnica pomaga" złożoną w interesie publicznym, w przedmiocie kastracji i sterylizacji kotów wolnożyjących oraz właścicielskich oraz psów właścicielskich

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Norbert Jaskóła

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Jemielnica

z dnia 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 12 sierpnia 2021 r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo mieszkańców Gminy Jemielnica skupionych wokół akcji społecznej "Jemielnica pomogą", które uznano za petycję złożoną w interesie publicznym.

Zgodnie ze Statutem Gminy Jemielnica petycja została niezwłocznie przekazana przez Przewodniczącą Rady Gminy do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, celem rozpatrzenia i przedstawienia Radzie Gminy proponowanego sposobu jej załatwienia. Odwzorowanie cyfrowe petycji zostało zamieszczone na stronie internetowej Gminy Jemielnica.

W dniu 8 września 2021 r. odbyło się posiedzenie przedmiotowej Komisji, na którym dokonano analizy petycji. Analizę treści petycji Komisja rozpoczęła od legalnej definicji petycji i ustalenia, co może być przedmiotem petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Można zatem przyjąć, że w świetle art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Zgłoszone w petycji żądanie zmiany gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Jemielnica w 2022 r. i objęcia dodatkowo kastracją i sterylizacją oprócz bezpańskich psów i kotów wolnożyjących także kotów i psów właścicielskich mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Członków Komisji Skarg Wniosków i Petycji zdziwił nieco termin złożenia tej petycji ponieważ co roku Wójt zaprasza wszystkie zainteresowane organizacje pozarządowe oraz inne uprawnione podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 oraz z 2019 r., poz. 2020) i w art. 11 a ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r., poz. 638) do wzięcia udziału w konsultacjach projektu uchwały Rady Gminy Jemielnica w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Jemielnica zamieszczając na stronie internetowej gminy treść projektu uchwały oraz formularz do zgłaszania uwag do programu i do tej pory poza Powiatowym Lekarzem Weterynarii i Nadleśnictwem Rudziniec żadne uwagi do programu nie były zgłaszane.

Rozpatrując petycję Komisji podjęła się także próby interpretacji ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r., poz. 638) pod kątem obowiązków gminy w przedmiocie sterylizacji i kastracji zwierząt domowych.

Art.11a. cyt. wyżej ustawy stanowi, że Rada Gminy wypełniając obowiązek zapobiegania bezdomności zwierząt i zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który powinien regulować:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Z powyższych przepisów nie wynika wprost obowiązek uregulowania w programie zadania zawartego w petycji. Dlatego też uchwalany corocznie program nie był nigdy kwestionowany przez nadzór Wojewody Opolskiego.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji zauważając jednak problem opisany w petycji związany ze znacznym wzrostem populacji tych zwierząt zaproponowała uznać petycje za zasadną tym bardziej, że bardzo trudno ustalić, który kot jest wolnożyjący, a który jest właścicielski i który pies wolno biegający jest bezpieczny, a który właścicielski. Składając taki wniosek Komisja zwróciła też uwagę na naturalne drapieżnictwo kotów mogących stanowić zagrożenie dla dziko żyjącej zwierzyny drobnej i ptaków, których obecność w środowisku jest bardzo pożądana, jako element wzmacniający bioróżnorodność oraz coraz bardziej dotkliwy problem bezpiecznych psów, które stwarzają jeszcze więcej problemów i generują jeszcze więcej kosztów dla gminy, a uciążliwości z nimi związane dotyczą zarówno zwierząt domowych, właścicielskich i tych wolnożyjących i bezpiecznych.

Komisja postanowiła również skomentować końcowy wniosek petycji dotyczący zobligowania pracowników Urzędu Gminy do zgłębienia wiedzy na temat fundacji Zwierzowa Akcja Kastracja. Pracownicy Urzędu Gminy znają działania podejmowane w ramach tej fundacji i formy oferowanej pomocy finansowej polegającej na wsparciu finansowym zabiegów kastracji zwierząt właścicielskich i kotów wolnożyjących w formule „pół na pół” (fundacja 5 000 zł, gmina 5000 zł). Wniosek ten był zupełnie niepotrzebny bo gminny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt do tej pory nie zakładał pomocy w sterylizacji i kastracji domowych zwierząt właścicielskich, a przyjęte rozwiązania nie wynikały z braku wiedzy tylko z innej filozofii podejścia do tego problemu tzn. zapewnieniu opieki zwierzętom bezdomnym, a nie wyręczenia właścicieli zwierząt domowych ze spoczywających na nich obowiązków.

Rada Gminy Jemielnica podzielając stanowisko przedstawiona przez Komisję Skarg. Wniosków i Petycji uznała petycja za zasadną.